

2017年乌鲁木齐市项目支出绩效评价报告提纲

(人工增雨专项)

一、项目概况

(一) 项目基本情况。

乌鲁木齐市人工影响天气办公室在市委、市政府及市气象局的双重领导下，行使乌鲁木齐地区的人工影响天气管理工作。正科级事业单位，参照公务员法管理。

市人工影响天气办公室成立于1991年，编制数为7人，现有职工人数4人，退休4人。

市人工影响天气办公室是市人工影响天气领导小组的办事机构。主要负责制定人工影响天气工作计划和业务发展规划，统筹人工影响天气工作；负责人工影响天气的业务实施及效果分析、效益评价；开展人工影响天气应用技术研究。人工影响天气工作作为一项利民、利国的社会公益性事业，投入少、效益大，在防灾减灾、生态环境保护与建设、促进经济发展中发挥了积极的作用，受到各级党委和政府的高度重视。经过二十五的全面发展，人工影响天气工作已初步建立了一支业务技术精、政治素质强、作风过硬、有一定作业能力的管理和专业技术队伍。人影作业服务内容已涵盖了人工增雨抗旱、防雹以及人工增雨森林防火、水库蓄水、农田增湿保墒等方面。

主要工作是负责本地人工增雨工作(抗旱期间，负责组织调动全市所有增雨车辆进行集中作业)；负责收集、整理增雨作业情报及信息，及时传递各种人影信息，为本地政府做好服务工作。

二、项目资金申报及使用情况

- 办公费 0.6——两个增水基地日常办公费用
- 咨询费 3 可研报告编制费、审计费、造价咨询费、业务咨询费等
- 水费 0.1 两个增水基地水费
- 电费 2.0 两个增水基地电费（含电供暖）
- 邮电费 0.2 两个增水基地电话费等
- 取暖费 1.3 两个增水基地购置煤炭、锅炉维护等费用。
- 维修（护）费 10.0 人影装备及增水基地维修维护费、绿化费等
- 租赁费 5.0 租赁弹药押运车等
- 会议费 2.0 每年的各类人影会议
- 培训费 5.0 每年一度的人影培训费（30 人）以及上级组织的人影培训
- 专用材料费 100.0 购置碘化银烟条、烟炉等，87 套碘化银烟炉地面发生器至少需要 2500 根烟条。此项开支今年 115 万，超支 15 万，挤占了其他科目的资金。
- 劳务费 50.0 聘用人员工资五险一金、作业费等
- 委托业务费 3.0 北斗通讯管理费、110 一键报警服务费、空域费等
- 其他交通费用 25.5 17 辆人影作业车汽油、维护、车辆保险等
- 其他商品和服务支出 0.5
- 办公设备购置（其他资本性支出）1.0

专用设备购置（其他资本性支出）5.0

基础设施建设（其他资本性支出）25.0 白杨沟、小渠子 12 套烟炉（各六套）的钢结构底座安装费

大型修缮（其他资本性支出）10.8 两个增水基地后续的建设费，包括公安要求的围墙改造。

信息网络及软件购置更新（其他资本性支出）1.5

（一） 项目资金申报及批复情况。

由于人工增雨专项资金不能列入到每年的正常预算中，必须待本年上财经会议审议通过后才能拨付，长此以往势必会影响到人影工作的进展。

（二） 资金计划、到位及使用情况。

资金年初按照计划正常到账，到位后完全按照相关财务要求及网站实际运转的需要进行支付，使用完全合理合规。

其中：办公费 0.02 万元；印刷费 1.03 万元；电费 1.24 万元；邮电费 0.72 万元；取暖费 0.84 万元；物业费 5.1 万元；委托业务费 0.89 万元；其他交通工具运行费 8.6 万元；其他商品服务支出 4.5 万元；其他资本性支出 19.01 万元

（二） 项目财务管理情况。

资金的管理办法及使用严格依据相应的法律法规，必须通过政府采购的全部通过市采购办、采购中心的流程和程序执行。其余的也是严格按照相关部门的文件执行。主要依据有：《资产中心关于 2015-2017 年人工影响天气作业设备定点采购有关事宜的函》（气资

函〔2015〕44号），财政部关于印发《党政机关公务用车预算决算管理办法》财行〔2011〕9号，新疆维吾尔自治区人民政府令（第82号），《新疆维吾尔自治区人工影响天气工作管理办法》第十九条规定：“实施人影作业的单位，应当办理作业人员的人身安全保险”乌鲁木齐市人民政府办公厅关于印发《乌鲁木齐市公益性岗位管理办法》（乌政办〔2007〕64号）文件精神，以及新疆维吾尔自治区财政厅新财字〔1996〕122号《关于自治区行政机关事业单位工作差旅费开支标准的规定》的文件精神，参照新疆维吾尔自治区财政厅新财字〔1996〕122号《关于自治区行政机关事业单位工作差旅费开支标准的规定》的文件精神，以及市人事局工资改革办公室《关于市人工影响天气办公室野外作业人员津贴发放标准的请示》的批复。《关于进一步加强新疆气象部门维稳和安全生产工作的通知》（新人影发〔2011〕25号）以及《关于加强人影作业和交通安全工作的紧急通知》，《关于南台子后峡二营增水基地招聘作业人员会议纪要》（乌政阅【2016】26号）。

（三）4、资金分配的原则及考虑因素

（四）资金的分配原则：

1、首先是专款专用，最大限度的发挥资金的实际效益，比如超过二分之一的资金用于购置人工增雨雪的火箭弹、碘化银烟条、作业工具（烟炉、火箭发射架等）的购置。2、与人工增雨雪息息相关的刚性开支，如流动火箭车的运转费（保险、加油、维修等）、作业工具的运转费用如烟炉远程点火控制系统的通信费用等。3、聘用作业人员

的工资（人影办编制仅有 7 人，在岗 5 人，缺编 2 人，因此只有聘用作业人员）。4、作业点的水暖电，必要的维修维护。5、培训费等。

三、项目实施及管理情况

（一）项目管理情况。

所有支出严格按照政府采购的流程及相关法律法规执行。每笔支出需要经办人、科室负责人、主管财务领导、结算中心负责人、会计五人签字方可报销。票据包括中标通知书、发票、付款信息、付款依据四项内容。

（二）项目监管情况。

四、项目效果情况。

在作业点覆盖范围内，增水 15-20%，城区举行的人工增水工作缓解大气污染。

五、评价结论及建议。

（一）评价结论。

明显地增加降水量，增加地表水，增大乌鲁木齐市流域径流量，对促进森林、草场植被的生长，提高乌鲁木齐市地下水位，扩充洁净淡水资源，保护和恢复生态平衡，缓解乌鲁木齐冬季大气污染上具有极其重要的作用，产生了良好的经济效益、社会效益、生态效益，受到各界群众好评。

（二）存在的问题。

1、每年的运转费 6 月以后才能到位，严重影响了 1-6 月的人工增水作业。

2、相对于不断扩大的作业规模和社会需求，经费不足的矛盾突出。

(三) 相关建议。

无